

3 生活保護事業

1 概況

(1) 制度の基本原則

生活保護は、生活に困窮する国民に対し、健康で文化的な最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長する制度です。

生活保護制度は、「国家責任による最低生活保障の原理」、「保護請求権無差別平等の原理」、「健康で文化的な最低生活保障の原理」、「保護の補足性の原理」の四つの基本原則によって運用されます。

「国家責任による最低生活保障の原理」とは、生活に困窮する国民の保護を国がその責任において実施すべきことを規定したものです。

「保護請求権無差別平等の原理」とは、性別や社会的身分により差別されることなく、もっぱら生活に困窮しているかどうかという経済状態に着目して保護を行うということです。

「健康で文化的な最低生活保障の原理」とは、この制度で保障する水準を規定したものであり、この水準は憲法上の権利として保障されている生存を可能にするものでなくてはなりません。

「保護の補足性の原理」とは、保護を受けるための最小限の要件を規定したものです。保護を受けるためには、各自が持てる能力に応じて最善の努力をすることが先決であり、そのような努力をしてもなお最低生活が営めない場合にはじめて保護が行われます。

(2) 本市の動向

本市の保護率は、昭和 59 年 8 月以降減少傾向にあったものが平成 4 年 6 月以来増加しており、平成 28 年 3 月時点で人口 100 人あたり 1.91 人となっています。これは、全国の 1.71 人と比較するとわずかに高くなっていますが、政令指定都市平均の 2.39 人に比較すると低いものになっています。

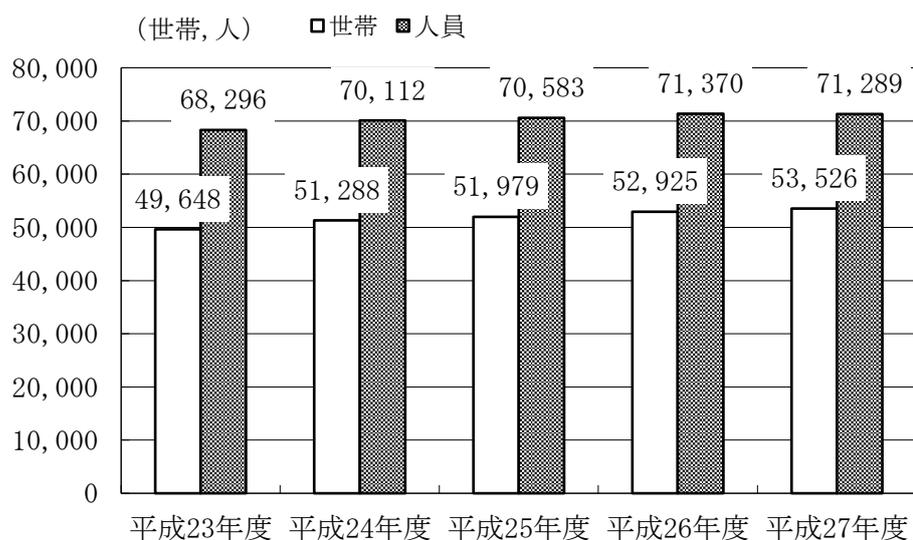
平成 20 年度後半から、景気や雇用情勢の急激な悪化により、保護世帯数が急増していましたが、景気動向の回復により、近年は微増傾向となっています。世帯類型別では高齢者世帯が最も多く、半数を占めています。ついで傷病者・障害者世帯となっています。

(3) 被保護者数の推移

(各年度3月分)

年 度	常 住 人 口		被保護者数		保 護 率 (%)	
	世 帯	人 員	世 帯	人 員	世 帯	人 員
平成23年度	1,594,179	3,689,143	49,648	68,296	3.11	1.85
平成24年度	1,605,989	3,694,802	51,288	70,112	3.19	1.90
平成25年度	1,617,991	3,700,962	51,979	70,583	3.21	1.91
平成26年度	1,632,193	3,709,467	52,925	71,370	3.24	1.92
平成27年度	1,645,208	3,723,874	53,526	71,289	3.25	1.91

被保護者数の推移



(4) 被保護者数の月別推移

(平成 27 年度)

年 月	常 住 人 口		被保護者数		保 護 率 (%)	
	世 帯	人 員	世 帯	人 員	世 帯	人 員
27 年 4 月	1,638,946	3,712,170	52,907	71,022	3.23	1.91
27 年 5 月	1,644,890	3,718,913	53,018	71,070	3.22	1.91
27 年 6 月	1,645,739	3,719,535	53,131	71,123	3.23	1.91
27 年 7 月	1,646,592	3,719,896	53,238	71,244	3.23	1.92
27 年 8 月	1,646,486	3,719,388	53,235	71,154	3.23	1.91
27 年 9 月	1,646,676	3,719,589	53,285	71,162	3.24	1.91
27 年 10 月	1,646,676	3,719,589	53,367	71,290	3.24	1.92
27 年 11 月	1,646,676	3,719,589	53,473	71,402	3.25	1.92
27 年 12 月	1,646,676	3,719,589	53,509	71,386	3.25	1.92
28 年 1 月	1,646,676	3,719,589	53,524	71,354	3.25	1.92
28 年 2 月	1,646,676	3,719,589	53,521	71,277	3.25	1.92
28 年 3 月	1,645,208	3,723,874	53,526	71,289	3.25	1.91

(停止中を含む)

(5) 福祉保健センター別被保護者数

(平成28年3月分)

福祉保健センター	常 住 人 口		被保護者数		保 護 率 (%)	
	世 帯	人 員	世 帯	人 員	世 帯	人 員
鶴 見	132,649	285,230	5,471	7,448	4.12	2.61
神奈川	119,207	239,129	3,116	3,985	2.61	1.67
西	51,623	98,472	1,623	1,970	3.14	2.00
中	78,956	148,618	8,663	9,493	10.97	6.39
南	95,439	194,454	5,944	7,623	6.23	3.92
港 南	91,089	215,346	2,166	3,079	2.38	1.43
保土ヶ谷	92,646	205,053	2,894	4,096	3.12	2.00
旭	102,891	247,115	3,506	4,932	3.41	2.00
磯 子	74,656	166,184	2,109	2,854	2.82	1.72
金 沢	86,688	201,597	1,578	2,238	1.82	1.11
港 北	163,264	344,539	2,729	3,570	1.67	1.04
緑	74,628	180,552	2,103	3,170	2.82	1.76
青 葉	125,625	309,752	1,784	2,467	1.42	0.80
都 筑	80,790	212,369	1,247	1,814	1.54	0.85
戸 塚	113,376	275,197	2,648	3,739	2.34	1.36
栄	50,377	121,917	1,151	1,618	2.28	1.33
泉	60,812	153,944	2,274	3,254	3.74	2.11
瀬 谷	50,492	124,406	2,520	3,939	4.99	3.17
総 計	1,645,208	3,723,874	53,526	71,289	3.25	1.91

(停止中を含む)

(6) 福祉保健センター別の扶助別被保護世帯数

(平成 28 年 3 月分)

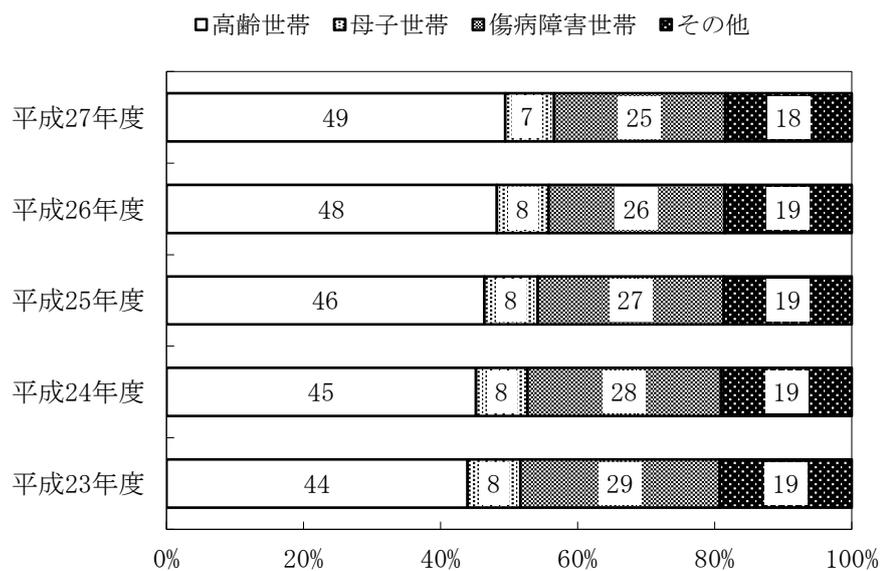
福祉保健センター	保護 実世帯数	生活	住宅	教育	介護	医療	出産	生業	葬祭
鶴見	5,463	4,904	4,869	433	998	5,248	0	246	24
神奈川	3,109	2,794	2,787	166	597	2,964	0	106	11
西	1,616	1,450	1,399	59	304	1,516	0	34	4
中	8,655	7,986	7,966	163	1,460	8,169	0	80	48
南	5,932	5,383	5,409	409	1,085	5,721	1	202	22
港南	2,159	1,938	1,925	194	399	2,092	0	101	5
保土ヶ谷	2,888	2,619	2,590	232	583	2,790	0	144	16
旭	3,503	3,185	3,116	313	747	3,378	0	177	16
磯子	2,107	1,894	1,910	158	414	2,011	0	86	5
金沢	1,574	1,430	1,416	137	305	1,516	0	69	7
港北	2,727	2,454	2,452	174	447	2,612	0	110	11
緑	2,098	1,887	1,907	253	442	2,024	0	135	4
青葉	1,782	1,600	1,647	171	296	1,693	0	80	5
都筑	1,243	1,124	1,123	122	304	1,202	0	56	4
戸塚	2,642	2,387	2,326	242	555	2,558	0	136	14
栄	1,144	1,005	1,014	87	225	1,090	0	63	4
泉	2,267	2,096	2,085	221	549	2,194	0	111	9
瀬谷	2,515	2,311	2,343	314	570	2,421	0	168	13
総計	53,424	48,447	48,284	3,848	10,280	51,199	1	2,104	222

(7) 世帯類型別被保護世帯数の推移

(各年度3月分)

年 度	単身世帯			2人以上の世帯				合 計
	高 齢	傷病障害	そ の 他	高 齢	母 子	傷病障害	そ の 他	
平成23年度	19,681	12,053	5,992	2,095	3,815	2,388	3,539	49,563
平成24年度	20,931	12,065	6,147	2,195	3,849	2,406	3,611	51,204
平成25年度	21,838	11,839	6,239	2,237	4,033	2,240	3,457	51,883
平成26年度	23,144	11,465	6,311	2,332	3,986	2,108	3,488	52,834
平成27年度	24,041	11,345	6,400	2,359	3,819	1,994	3,466	53,424

被保護世帯の世帯類型別比率 (小数点以下四捨五入)



(8) 労働力類型別被保護世帯数の推移

(各年度3月分)

年 度	世帯主が働いている世帯				世帯員のみ が働いてい る世帯	働いている 者がいない 世帯	合 計
	常用勤労者	日雇労働者	内職者	その他就業者			
平成 23 年度	5,872	581	863	664	1,383	40,200	49,563
平成 24 年度	6,425	636	861	755	1,441	41,086	51,204
平成 25 年度	7,021	522	807	725	1,477	41,331	51,883
平成 26 年度	7,400	455	807	692	1,478	42,002	52,834
平成 27 年度	7,421	437	822	670	1,473	42,601	53,424

(9) 開始・廃止件数の推移

(各年度延)

年 度	開 始		廃 止	
	世帯数	人 員	世帯数	人 員
平成 23 年度	10,499	14,310	8,443	10,650
平成 24 年度	10,003	13,331	8,360	10,451
平成 25 年度	9,255	12,346	8,518	10,775
平成 26 年度	8,851	11,738	7,917	9,976
平成 27 年度	8,747	11,480	8,205	10,556

(10) 生活保護費支出状況

(平成27年度) (単位:円)

	総額	扶 助 の 内 容					
		生活扶助	住宅扶助	教育扶助	介護扶助	医療扶助	その他
総計	128,675,434,827	42,125,124,053	28,413,042,986	642,697,113	2,894,632,242	52,414,837,159	2,185,101,274
健康福祉局	54,626,181,789	0	0	0	2,878,754,893	51,747,426,896	0
鶴見	7,732,317,815	4,331,659,766	3,023,624,762	74,217,304	1,505,072	54,378,025	246,932,886
神奈川	4,128,283,662	2,325,255,971	1,588,377,211	26,958,026	856,683	38,745,877	148,089,894
西	2,247,157,720	1,272,821,877	835,677,188	10,767,529	906,827	16,246,586	110,737,713
中	13,238,913,953	7,137,005,188	5,668,362,253	25,308,658	1,638,951	67,183,001	339,415,902
南	8,372,483,466	4,727,259,681	3,277,208,512	61,768,700	1,813,339	72,790,999	231,642,235
港南	2,819,401,851	1,653,455,372	989,260,824	32,813,470	614,022	26,217,623	117,040,540
保土ヶ谷	3,779,506,678	2,272,827,022	1,306,449,255	38,807,720	862,102	43,691,314	116,869,265
旭	4,650,492,866	2,780,927,599	1,623,648,342	54,410,523	668,266	40,885,959	149,952,177
磯子	2,825,787,926	1,616,662,468	1,075,273,481	26,196,761	1,025,406	26,765,132	79,864,678
金沢	2,013,649,781	1,182,156,914	724,166,942	24,593,945	862,468	20,495,009	61,374,503
港北	3,749,067,889	2,082,268,116	1,515,685,622	28,711,227	640,247	37,470,619	84,292,058
緑	2,871,819,171	1,650,094,919	1,056,876,146	42,880,750	860,907	35,357,260	85,749,189
青葉	2,546,880,477	1,370,915,538	1,075,875,743	28,090,071	223,193	23,970,813	47,805,119
都筑	1,580,423,646	915,747,972	588,125,597	21,009,540	341,441	22,149,371	33,049,725
戸塚	3,475,833,959	2,066,035,657	1,221,302,290	42,016,039	922,874	42,244,655	103,312,444
栄	1,522,175,864	850,405,990	586,295,498	14,795,493	282,074	11,384,342	59,012,467
泉	2,977,395,846	1,825,507,235	1,013,238,025	35,723,135	240,819	34,695,240	67,991,392
瀬谷	3,517,660,468	2,064,116,768	1,243,595,295	53,628,222	1,612,658	52,738,438	101,969,087
区計	74,049,253,038	42,125,124,053	28,413,042,986	642,697,113	15,877,349	667,410,263	2,185,101,274

2 保護施設

生活保護法による保護施設は救護施設3か所、更生施設3か所、医療保護施設2か所で、その状況は次のとおりです。

(1) 生活保護法による保護施設の入所状況

(平成27年3月末現在)

	施設名	設置主体	所在地	定員	現在員	被保護者数
救護施設	横浜市浦舟園	横浜市	南区浦舟町3-46	100	100	100
	清明の郷	(福)横浜社会福祉協会	南区中村町5-315	190	189	189
	岡野福祉会館	(福)恩賜財団神奈川県同胞援護会	西区岡野2-15-6	130	138	138
更生施設	横浜市中心浩生館	横浜市	南区中村町3-211	68	65	65
	甲突寮	(福)幼年保護会	磯子区丸山1-19-20	50	33	33
	民衆館	(福)横浜愛隣会	南区睦町1-27	68	69	69
医療保護施設	済生会神奈川県病院	(福)恩賜財団済生会支部神奈川県済生会	神奈川区富家町6-6	—	—	—
	済生会若草病院	(福)恩賜財団済生会支部神奈川県済生会	金沢区平潟町12-1	—	—	—

3 法外援護事業

被保護者に対して市費による法律外援護として平成27年度は、次のとおり扶助しました。

(1) 被保護者援護費

(平成27年度) (金額単位: 円)

項目	人員	金額	内容
日用品セット支給	207	172,141	緊急入院時日用品セット支給
肌着支給	407	459,000	緊急入院時肌着支給
計		631,141	

(2) 民間保護施設

(平成27年度) (金額単位: 円)

項目	対象施設数	金額	内容
職員雇用費	4	23,414,172	国の定める措置費の職員配置基準を超えて、職員を雇用するための加算配置経費
職員処遇費	2	15,942,648	職員の平均勤続年数に応じた昇給財源の確保に必要な経費
一般管理費	6	32,937,525	庁費、旅費、保健衛生費、補修費等施設の管理の充実に要する経費
特別管理費	1	342,360	高圧電気、ボイラー、エレベーターの保守管理委託に要する経費
県所管施設に対する負担	1	382,947	神奈川県所管施設へ横浜市が措置している入所者の法外扶助を負担(神奈川県と横浜市で相互に負担)
計		73,019,652	

※人員は年間延べ人数による。