

横浜市子どもの貧困対策に関する計画 策定にあたって



横浜の将来を担う子どもの育ちや成長を守り、また、家庭の経済状況により貧困が連鎖することを防ぐため、横浜市はこのたび「横浜市子どもの貧困対策に関する計画」を策定しました。

平成26年1月に施行された「子どもの貧困対策の推進に関する法律」、26年8月に策定された「子供の貧困対策に関する大綱」を踏まえつつ、「横浜市中期4か年計画2014-2017」や、「横浜市子ども・子育て支援事業計画」、「第2期教育振興基本計画」における課題背景等を基に、教育や福祉を始めとした幅広い分野の子どもの貧困対策に資する取組を改めて整理しました。また、本市としての子どもの貧困対策の基本目標や、平成28年度からの5か年で取り組む施策を示しています。

策定にあたっては、学識経験者、支援者の皆様に参画いただいた「横浜市子どもの貧困対策に関する計画策定連絡会」、市民アンケート、支援者ヒアリング、対象者アンケートなどの調査や、市民意見募集などを通じ、多くの皆様から御意見を頂戴しました。この場をお借りして、深く感謝申し上げます。

この計画に基づき、横浜市は、国や県との役割分担のもと、子ども・若者や家庭と多様な場面で直接関わることのできる基礎自治体として、実効性の高い施策を展開するとともに、支援が確実に届く仕組みづくりを進めてまいります。

子どもや家庭にきめ細かな支援を届けていくためには、地域や民間の皆様とともに、社会全体で取り組む必要があります。地域等の皆様による、子どもや家庭を支える多様な活動とも連携を図りながら、子どもの貧困対策を推進してまいります。

子どもや青少年は、家族にとっても、社会にとっても、大きな可能性を持つかけがえない存在であり、未来を創る力です。経済状況により、子ども・青少年の養育環境に格差が生まれ、就学の機会や就労の選択肢が狭まったりすることは、あってはなりません。

子どもたちの健やかな成長に向けて、ご一緒に取組を進めてまいりましょう。

皆様の御支援、御協力をどうぞよろしくお願いいたします。

平成28年3月

横浜市長 林 文子

目次

第1章 総則	1
1 子どもの貧困対策に関する国の動き	1
(1) 「子どもの貧困対策の推進に関する法律」の制定	1
(2) 「子供の貧困対策に関する大綱」策定	2
2 子どもの貧困と子どもの貧困対策	4
(1) 子どもの貧困	4
(2) 子どもの貧困率	4
(3) 子どもの貧困対策	5
3 本市の計画策定	5
(1) 本市の現状	5
(2) 計画の策定理由	5
(3) 計画の位置づけと他計画との関係	6
(4) 計画期間	6
(5) 計画の対象	6
＜参考資料＞ 第2章～第4章のポイント整理	9
第2章 本市の子どもの貧困の状況	11
1 本市における子どもの貧困の実態把握の方法	11
(1) 市民アンケート	11
(2) 対象者アンケート	11
(3) 支援者ヒアリング	12
2 本市における子どもの貧困に関する状況	13
(1) 本市における子どもの貧困に関する状況	13
(2) 子ども・家庭の課題と子どもの貧困	22
(3) 世代間連鎖の状況と必要となる支援	42
第3章 子どもの貧困対策における取組の視点	49
1 支援につながっていない子ども・若者、家庭を見守る	49
(1) 気づく・つなぐ・見守る	49
(2) 対象者への配慮と支援の仕組みづくり	49
2 乳幼児期の子どもの心身の健康保持、自己肯定感や基本的信頼感の醸成	50
3 学力保障及び教育と福祉の連携	51
(1) 小・中学校における学力保障	51
(2) 教育・福祉の連携による児童・生徒支援	51
(3) 高校進学に向けた学習支援	52
(4) 高校進学後の学習支援と支援ネットワークの強化	52

4	多様な大人との関わり	53
5	ひとり親家庭の保護者の自立支援における子育てとの両立の視点と子どもに対する支援.....	54
6	社会的養護の子どもへのアプローチ	55
	(1) 施設等を退所した後の自立支援	55
	(2) 進学支援の充実	55
7	困難を抱える若者支援	56
8	妊娠・出産期からの子どもの貧困対策	57
9	切れ目のない支援と個人情報の共有	58
第4章	本市の子どもの貧困対策	59
1	基本目標.....	59
2	施策展開にあたっての基本的な考え方	59
3	計画の体系.....	60
(1)	子どもの豊かな成長を支える教育、保育の推進	60
(2)	施策の柱	60
4	計画の進ちょく状況の把握	61
第5章	子どもの貧困対策に関する取組	62
1	子どもの豊かな成長を支える教育、保育の推進.....	63
2	施策の柱.....	66
	施策1 気づく・つなぐ・見守る.....	66
	1 施策の方針	66
	2 主な取組	66
	施策2 子どもの育ち・成長を守る	73
	1 施策の方針	73
	2 主な取組	73
	施策3 貧困の連鎖を断つ	78
	1 施策の方針	78
	2 主な取組	78
	施策4 困難を抱える若者の力を育む	81
	1 施策の方針	81
	2 主な取組	81
	施策5 生活基盤を整える	85
	1 施策の方針	85
	2 主な取組	85
第6章	計画の推進	90

参考資料

1 実態把握のための調査.....	93
(1) 市民アンケートの概要	93
(2) 支援者ヒアリング・対象者アンケートの概要.....	95
2 計画策定の経過	138
(1) 横浜市子どもの貧困対策に関する計画策定連絡会.....	138
(2) 子どもの貧困対策に関する計画の策定に係る庁内検討会	141
(3) 市民意見募集の実施	143
3 関係法令等	148
(1) 子どもの貧困対策の推進に関する法律（平成 25 年法律第 64 号）	148
(2) 子供の貧困対策に関する大綱（概要）	151
(3) 子どもの貧困に関する本市の状況	154

掲載コラム

● 貧困線を下回る世帯で生活する子ども等の割合について	14
● ひとり親世帯のなかでの学歴による差異	30
● 就学前段階に対する投資効果について	47
● 「子ども・青少年にとって」の視点での支援	58
● 幼保小の連続性・一貫性を支える接続期カリキュラム	65
● 区と学校との連携による貧困対策	71
● 臨床心理士を保育所に配置して養育支援を充実	72
● 横浜型児童家庭支援センターの地域支援	77
● 教育支援専門員による支援	80
● ひきこもりからの回復期にある若者の常設の居場所	83
● 高校と支援機関等との連携	84
● 生活困窮者自立支援制度の概要	87
● 生活保護制度の概要	89
● 子ども食堂の取組	91